

# ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΝΙΑΙΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ  
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ





- Σύγχρονο, σαφές θεσμικό πλαίσιο με ορίζοντα τα επόμενα χρόνια και παροχή εργαλείων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων των τοπικών κοινωνιών
- Η Αυτοδιοίκηση στέκεται στα πόδια της, θεραπεύει προβλήματα και δυσλειτουργίες και ωριμάζει
- Δημιουργείται πολύτιμος οδικός χάρτης, ασφάλεια δικαίου και ξεκάθαροι κανόνες για το σύνολο των λειτουργιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Δημιουργείται μια σχέση εμπιστοσύνης μεταξύ Κεντρικού Κράτους, Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Περιφέρειας και Δήμου και των πολιτών

# Γιατί Ενιαίος Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης;

Η σύνταξη του Ενιαίου Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης αναμένεται να έχει πολλαπλά οφέλη

## Ειδικότερα:

- Για πρώτη φορά θα εξεταστεί συνολικά το θεσμικό πλαίσιο και των δύο βαθμών Αυτοδιοίκησης
- Οι Περιφέρειες αποκτούν, 15 χρόνια μετά την έναρξη της λειτουργίας τους, πλήρες θεσμικό πλαίσιο
- Η ταυτόχρονη σύνταξη του κώδικα και για τους δύο βαθμούς της Αυτοδιοίκησης, επιλύει προβλήματα αλληλοεπικάλυψης αρμοδιοτήτων (ή μη αρμοδιοτήτων) και θα οριοθετήσει τις σχέσεις μεταξύ τους, αλλά και με το κεντρικό κράτος
- Πάνω από 1.000 νόμοι αφορούν την αυτοδιοίκηση, οι οποίοι κατακερματίζουν το νομοθετικό πλαίσιο και δημιουργούν ανασφάλεια στους αιρετούς, στους υπαλλήλους και στους πολίτες επικαιροποιούνται και ενσωματώνονται σε ένα ενιαίο κείμενο
- Υπάρχει άφθονος χρόνος και μέχρι το τέλος της θητείας της παρούσας Βουλής, αλλά και της Αυτοδιοικητικής περιόδου, προκειμένου να εφαρμοστούν όλες οι αλλαγές



# ΤΙ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ Ο ΕΝΙΑΙΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



1

Χωροταξικό και  
εσωτερική δομή  
Αυτοδιοίκησης

2

Εκλογή  
Δημοτικών και  
Περιφερειακών  
Αρχών

3

Σύστημα  
Διακυβέρνησης

4

Καταστατική  
Θέση Αιρετών

5

Εποπτεία  
Πράξεων ΟΤΑ και  
νομικών  
προσώπων

6

Πειθαρχικό  
Αιρετών

7

Νομικά  
πρόσωπα  
ΟΤΑ

8

Λειτουργία  
Ορεινών και  
Νησιωτικών  
Δήμων  
Μητροπολιτική  
Διακυβέρνηση

9

Οικονομική  
Διαχείριση ΟΤΑ

10

Αρμοδιότητες



# 1

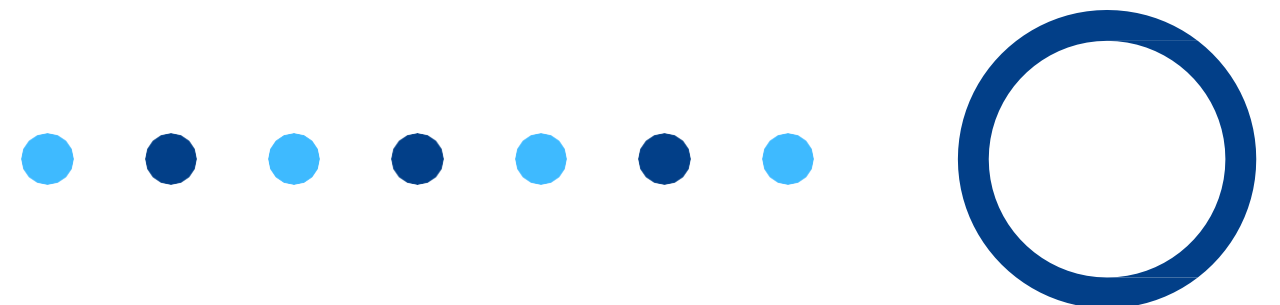


**ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΟ ΚΑΙ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΟΜΗ  
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

# 1

## Χωροταξικό και εσωτερική δομή Αυτοδιοίκησης

1. Οι **Δήμοι της χώρας παραμένουν 332** με τα σημερινά τους όρια. Δεν τίθεται ζήτημα αλλαγής του αριθμού και των ορίων των σημερινών δήμων.
2. **Προτείνεται να καταργηθεί η δημοτική ενότητα** ως ξεχωριστή διαίρεση εντός του δήμου
3. Σε κάθε δημοτική κοινότητα, και εκτός της έδρας του δήμου, μπορούν ύστερα από απόφαση του Δήμου να εδρεύουν δημοτικές υπηρεσίες



# 2



## ΕΚΛΟΓΗ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ





1. Ο δεύτερος γύρος των δημοτικών εκλογών αποτελεί πρόβλημα, καθώς συνοδεύεται από **μειωμένη συμμετοχή των εκλογέων**. Το κόστος διενέργειας του β' γύρου των εκλογών για το ελληνικό δημόσιο είναι μεγάλο.
2. Την ίδια στιγμή, οι Δήμαρχοι και οι Περιφερειάρχες ως άμεσα αιρετά μονοπρόσωπα όργανα οφείλουν να έχουν αυξημένη νομιμοποίηση από το εκλογικό σώμα. Αντίστοιχα και το δημοτικό και περιφερειακό συμβούλιο, στο οποίο οι δήμαρχοι και περιφερειάρχες θα διαθέτουν τουλάχιστον πλειοψηφία 3/5 επί του συνόλου των εδρών.
3. Υπάρχει ανάγκη να εξαντληθεί κάθε δυνατό μέσο, ώστε να διευκολυνθεί η συμμετοχή των εκλογέων στη διαδικασία και, ταυτόχρονα, να διατηρηθεί το υψηλό επίπεδο αξιοπιστίας της εκλογικής αναμέτρησης, κατοχυρώνοντας τη μοναδικότητα, μυστικότητα και εγκυρότητα της ψήφου κάθε εκλογέα.
4. Η πρόσφατη εμπειρία της επιστολικής ψήφου στις ευρωεκλογές έδειξε ότι σημαντικό κομμάτι του εκλογικού σώματος είναι διατεθειμένο να ασκήσει το εκλογικό του δικαίωμα με εναλλακτικούς τρόπους, εφόσον αυτό συνοδεύεται από εγγυήσεις αξιοπιστίας και ασφάλειας.

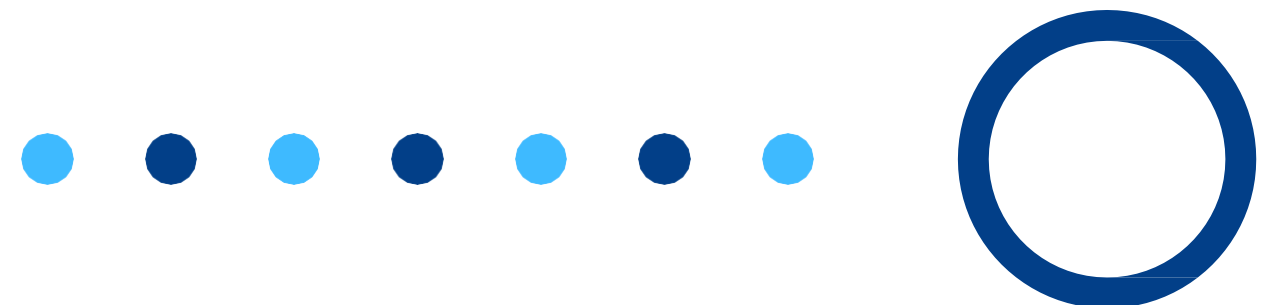






**ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΕΚΛΟΓΗ  
ΔΗΜΟΜΟΤΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ  
ΣΕ ΕΝΑ ΓΥΡΟ**

- ❖ Οι δημοτικές και περιφερειακές αρχές εκλέγονται σε ένα γύρο.
- ❖ Ο εκλογέας έχει πλέον δυνατότητα για **επιλογή και δεύτερου συνδυασμού** όταν ασκεί το εκλογικό του δικαίωμα
- ❖ **Επιλογή δημοτικών συμβούλων, προέδρων και συμβουλίων δημοτικών κοινοτήτων** μόνο από την **πρώτη επιλογή συνδυασμού**
- ❖ **Καταμετρώνται οι ψήφοι της πρώτης επιλογής** του υποψηφίου και, εφόσον κανένας συνδυασμός δεν συγκεντρώνει το **50% + 1 ψήφο επί των εγκύρων**, τότε στη δεύτερη φάση **προκρίνονται οι δύο πρώτοι σε ψήφους συνδυασμοί**



- ❖ Οι δεύτεροι ψήφοι των συνδυασμών που μένουν εκτός της δεύτερης φάσης καταμετρώνται και προστίθενται (εφόσον έχουν επιλεγεί από τους εκλογείς) στις ψήφους των δύο πρώτων συνδυασμών.
- ❖ Επιτυχών συνδυασμός ανακηρύσσεται είτε όποιος έχει συγκεντρώσει το **50% + 1 ψήφο επί των εγκύρων** από την πρώτη ψήφο, είτε όποιος έχει τις περισσότερες ψήφους από τους δύο πρώτους συνδυασμούς, προστιθεμένων σε αυτούς των δεύτερων ψήφων των συνδυασμών που αποκλείστηκαν από τη β' φάση



# Εκλογή Δημοτικών Αρχών



[Όνομα Συνδυασμού]

Υποψήφιος Δήμαρχος  
Γεώργιου Γεωργία του Γεωργίου

**Υποψήφιοι Δημοτικοί Σύμβουλοι  
(μέχρι 3 σταυροί)**

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑΔΗΣ ΑΝΕΣΤΗΣ του Ανέστη

...

ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΣ του Χριστόδουλου

**Υποψήφιοι Σύμβουλοι Τοπικής Κοινότητας Ποταμιάς  
(μέχρι 2 σταυρούς)**

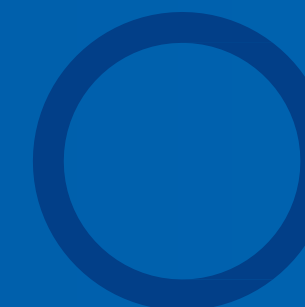
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ του Κωνσταντίνου

...

ΠΕΤΡΟΥ ΠΕΤΡΟΣ του Πέτρου

2<sup>η</sup> επιλογή συνδυασμού

[Όνομα Συνδυασμού Β] Ανδρέου Ανδρέας του Ανδρέα	
[Όνομα Συνδυασμού Γ] Βασιλείου Βασιλεία του Βασιλείου	<b>X</b>
[Όνομα Συνδυασμού Δ] Δημητρίου Δημήτριος του Δημητρίου	



# 2

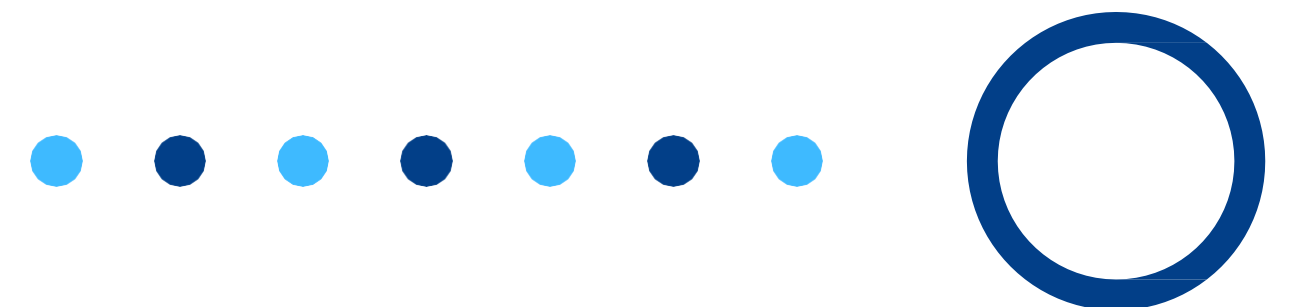
## Εκλογή Δημοτικών Αρχών

Συνδυασμός	(%)
Συνδυασμός Α	57
Συνδυασμός Β	13
Συνδυασμός Γ	5
Συνδυασμός Δ	12
Συνδυασμός Ε	5
Συνδυασμός ΣΤ	4
Συνδυασμός Ζ	4

**Εκλέγεται ο Συνδυασμός Α δίχως να χρειαστεί να υπολογιστούν οι β' ψήφοι**

Συνδυασμός	(%)
Συνδυασμός Α	2
Συνδυασμός Β	35
Συνδυασμός Γ	9
Συνδυασμός Δ	22
Συνδυασμός Ε	15
Συνδυασμός ΣΤ	11
Συνδυασμός Ζ	6

**Οι συνδυασμοί Β και Δ προκρίνονται στη δεύτερη φάση και αποκλείονται οι υπόλοιποι συνδυασμοί**



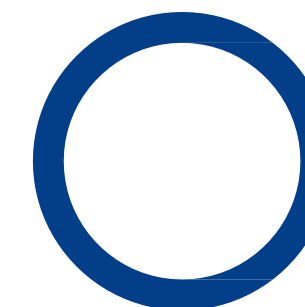
Συνδυασμός	(%) πρώτης ψήφου	Υπέρ Συνδυασμού Β	Υπέρ Συνδυασμού Δ
Συνδυασμός Α	2	1	
Συνδυασμός Β	35		
Συνδυασμός Γ	9	3	1
Συνδυασμός Δ	22		
Συνδυασμός Ε	15	1	9
Συνδυασμός ΣΤ	11	2	7
Συνδυασμός Ζ	6	2	2

Από τις δεύτερες ψήφους των συνδυασμών που **αποκλείστηκαν**,  
ο συνδυασμός Β παίρνει επιπλέον  $1+3+1+2+2 = 9\%$  και ο συνδυασμός Δ  $1+9+7+2 = 19\%$

Επομένως,

ο Συνδυασμός Β παίρνει συνολικά  $35\%$  (από την πρώτη ψήφο) +  $9\%$  (από τη δεύτερη ψήφο) =  $44\%$   
και ο Συνδυασμός Δ παίρνει  $22\% + 19\% = 41\%$

Επιτυχών συνδυασμός είναι ο συνδυασμός Β

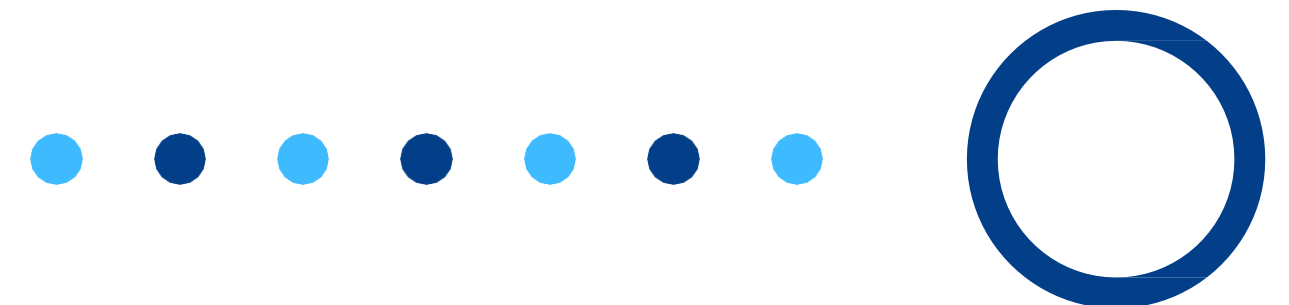




**ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ  
ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ  
ΕΚΛΟΓΗ  
ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ**



- ❖ Η **αποχή** είναι ένα από μεγαλύτερα προβλήματα του πολιτικού συστήματος και είναι συνεχώς επιδεινούμενο σε κάθε εκλογική αναμέτρηση. Προφανώς θα υπάρχουν εκλογικά τμήματα με **φυσική παρουσία**.
- ❖ Ειδικά για τις αυτοδιοικητικές εκλογές, για τις οποίες είναι αδύνατη η σύσταση εκλογικών τμημάτων ετεροδημοτών και εξαιρετικά πολύπλοκη η εφαρμογή επιστολικής ψήφου, η ηλεκτρονική ψήφος είναι η πλέον πρόσφορη λύση
- ❖ Αντιθέτως με τις ευρωεκλογές, στις οποίες διεξάγεται 1 εκλογική αναμέτρηση και τις βουλευτικές που διεξάγονται 59, στις αυτοδιοικητικές εκλογές διεξάγονται 332 + 13 (+6000 περίπου αν υπολογίσουμε τις δημοτικές κοινότητες) διαφορετικές εκλογικές αναμετρήσεις.



- ❖ **Όποιος εκλογέας θέλει**, εντός ή εκτός συνόρων, την ημέρα διεξαγωγής των δημοτικών και περιφερειακών εκλογών, μπορεί **ύστερα από αίτησή του να ασκήσει το εκλογικό του δικαίωμα μέσω ηλεκτρονικής ψηφοφορίας**
- ❖ Οι εκλογείς αυτοί θα ψηφίζουν για δήμαρχο και δημοτικούς συμβούλους και για περιφερειάρχη και περιφερειακούς συμβούλους
- ❖ **Η ψηφοφορία θα γίνεται με τις πλέον αυστηρές προδιαγραφές**, με δικαστικούς ως μέλη της ηλεκτρονικής εφορευτικής επιτροπής και θα διασφαλίζει απαρέγκλιτα όλες τις προϋποθέσεις για την **αξιοπιστία** της εκλογικής διαδικασίας και του εκλογικού αποτελέσματος
- ❖ Ενδεικτικό παράδειγμα, το σύστημα «Ζευς», μέσω του οποίου έχουν γίνει εκατοντάδες αξιόπιστες ηλεκτρονικές ψηφοφορίες





**ΛΟΙΠΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ  
ΓΙΑ ΤΗΝ  
ΕΚΛΟΓΗ  
ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ**

- Μείωση του αριθμού των υποψηφίων, με την προσαύξηση να μειώνεται από το 150% στο 50% επί του αριθμού των υποψηφίων για κάθε αξίωμα
- Κατάργηση της δημοτικής ενότητας ως εκλογικής περιφέρειας για την εκλογή δημοτικών συμβούλων
- Εκτός από την ποσόστωση των φύλων, εισάγεται υποχρεωτικά και ότι το 1/5 των υποψηφίων θα είναι ηλικίας έως 30 ετών (ή καθ' υπέρβαση του μέγιστου αριθμού των υποψηφίων)
- Τέλος στις αποσπάσεις αιρετών λόγω εκλογής. Η εκλογή δεν είναι όχημα για απόσπαση αλλά στάση προσφοράς στα κοινά



- Αξιολόγηση και επανακαθορισμός των κωλυμάτων και ασυμβιβάστων
- Η εκλογή θα διεξάγεται την **τελευταία Κυριακή του Νοεμβρίου**
- Εισάγεται **ενιαίο παράβολο** κάθε συνδυασμού με βάση τον πληθυσμό κάθε Δήμου και ανεξαρτήτως του αριθμού των υποψηφίων
- **Επικαιροποίηση** και προσαρμογή του νόμου για τις εκλογικές δαπάνες, ο οποίος ενσωματώνεται στον Ενιαίο Κώδικα Αυτοδιοίκησης



## ΤΙ ΓΙΝΕΤΑΙ ΑΝ ΔΕΝ ΜΠΟΡΕΙ ΝΑ ΔΙΟΙΚΗΘΕΙ Ο ΔΗΜΟΣ

### Συμβαίνει;

Σε ορισμένες περιπτώσεις, η δημοτική αρχή χάνει την πλειοψηφία στο Δημοτικό Συμβούλιο, λόγω ανεξαρτητοποίησης δημοτικών συμβούλων με αποτέλεσμα να μην μπορεί να διοικηθεί ο Δήμος και να οδηγούμαστε σε διοικητική παράλυση

### Τι θα μπορούσε να γίνει;

Εντός των 3 πρώτων ετών της αυτοδιοικητικής περιόδου, εφόσον συμφωνούν τα 4/5 του όλου αριθμού των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου και ο Δήμαρχος, τότε:

- ❖ Προκηρύσσονται δημοτικές εκλογές για την ανάδειξη νέας δημοτικής αρχής και των συμβουλίων των κοινοτήτων
- ❖ Εκλέγονται τα νέα όργανα για το υπόλοιπο της θητείας

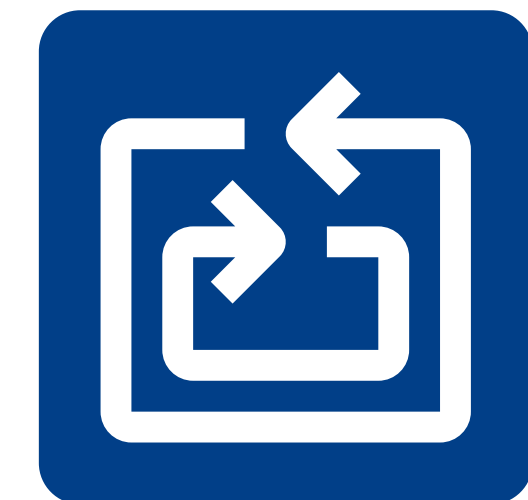


- Κάθε συνδυασμός μπορεί να ορίσει επιπλέον υποψηφίους έως:
  - α. 1 υποψήφιο σε δημοτικά συμβούλια που εκλέγουν έως 19 μέλη
  - β. 2 υποψηφίους σε δημοτικά συμβούλια που εκλέγονται μεταξύ 25 και 39 μέλη και
  - γ. 3 υποψηφίους σε δημοτικά συμβούλια που εκλέγουν 43 μέλη
- Οι υποψήφιοι αυτοί εκλέγονται μόνο αν ο συνδυασμός ανακηρυχθεί ως νικητής των εκλογών και δεν χρειάζονται σταυρό προτίμησης
- Ο αριθμός τους συμπεριλαμβάνεται στον αριθμό των δημοτικών συμβούλων που εκλέγει ο επιτυχών συνδυασμός (π.χ. στα 3/5)
- Στόχος είναι η προσέλκυση ικανών επιστημόνων ή ανθρώπων με κύρος, οι οποίοι δεν επιθυμούν να διεκδικήσουν το σταυρό προτίμησης, πλην όμως έχουν διάθεση να συνεισφέρουν από αιρετό αξίωμα στις τοπικές κοινωνίες





# 3



**ΣΥΣΤΗΜΑ  
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

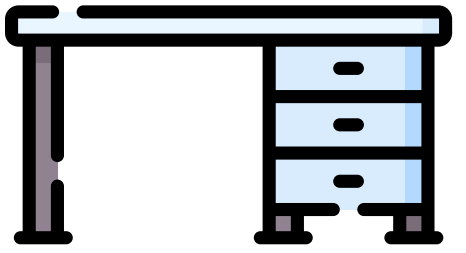
- **Αποκλειστικά ηλεκτρονικά τα τοπικά δημοψηφίσματα** με θέματα αποκλειστικά αρμοδιότητας δήμων και καταβολή ηλεκτρονικού παραβόλου από τον δήμο
- **Οι κανονιστικές πράξεις** θα τίθενται για τουλάχιστον 15 ημέρες υποχρεωτικά σε ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση πριν την εισαγωγή τους στο Δημοτικό Συμβούλιο
- **Οριοθέτηση του ρόλου και των αρμοδιοτήτων** του Προέδρου της Δημοτικής Κοινότητας και του Συμβουλίου Δημοτικής Κοινότητας ανάλογα με τον πληθυσμό τους
- **Ανακατανομή των αρμοδιοτήτων** μεταξύ Δημοτικού Συμβουλίου και Δημοτικής Επιτροπής με έμφαση στην ομαλή λειτουργία του Δήμου, αλλά και στην ενίσχυση της Διαφάνειας. Απλοποίηση διαδικασιών έκδοσης αποφάσεων Δημοτικού Συμβουλίου
- Όλες οι αποφάσεις και τα πρακτικά του Δημοτικού Συμβουλίου και της Δημοτικής Επιτροπής αναρτώνται στην ιστοσελίδα του Δήμου.



- **Καθιέρωση θέσης Υπηρεσιακού Γραμματέα**, δημοσίου Υπαλλήλου, σε δήμους με πληθυσμό πάνω από 100.000 κατοίκους
- **Ο Υπηρεσιακός Γραμματέας** προΐσταται του συνόλου των Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών (Ανθρώπινο Δυναμικό και Ταμειακή Υπηρεσία)
- **Επιλογή** με τρόπο αντίστοιχο των Υπηρεσιακών Γραμματέων των Υπουργείων από το ΑΣΕΠ
- **Απλοποίηση τροποποίησης εσωτερικών δομών των Δήμων** (π.χ. Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας) με περιορισμό του ελέγχου νομιμότητας μόνο στην τήρηση των κείμενων διατάξεων



# 4



**ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ  
ΘΕΣΗ ΑΙΡΕΤΩΝ**

- Αναστολή επαγγελματικής ιδιότητας Δημάρχου σε δήμους με πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων
- Νέος επανυπολογισμός της αντιμισθίας των αιρετών, ώστε να βελτιωθεί. Κατάργηση επιλογής αμοιβής. Υποχρεωτική άδεια για το σύνολο της θητείας για τους Δημάρχους και τους Αντιδημάρχους.
- Δήμαρχος Δημόσιος Υπάλληλος επιστρέφει στην υπηρεσία του, μετά τη λήξη τουλάχιστον μιας πλήρους θητείας, σε θέση επιπέδου Διεύθυνσης

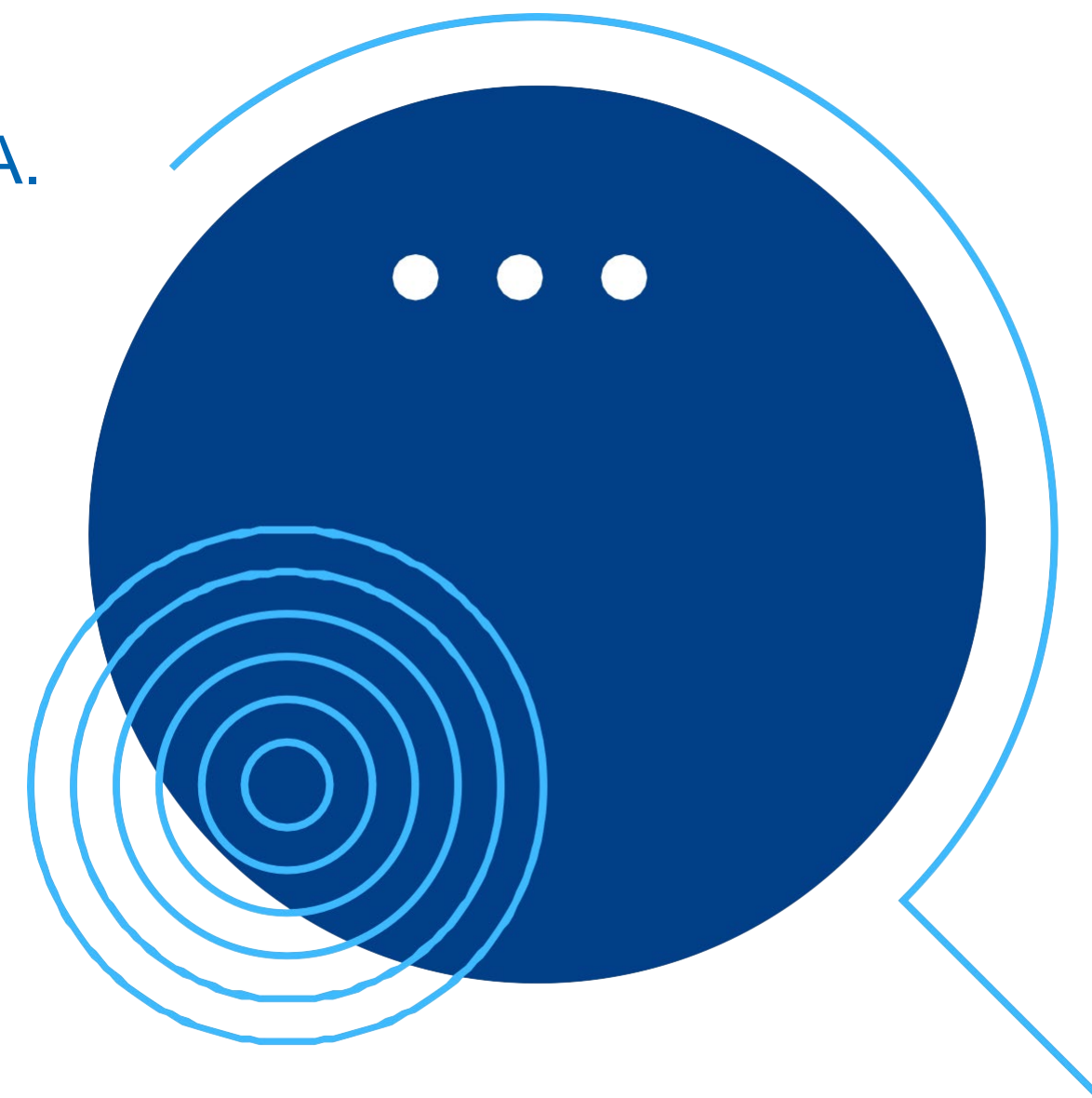


# 5



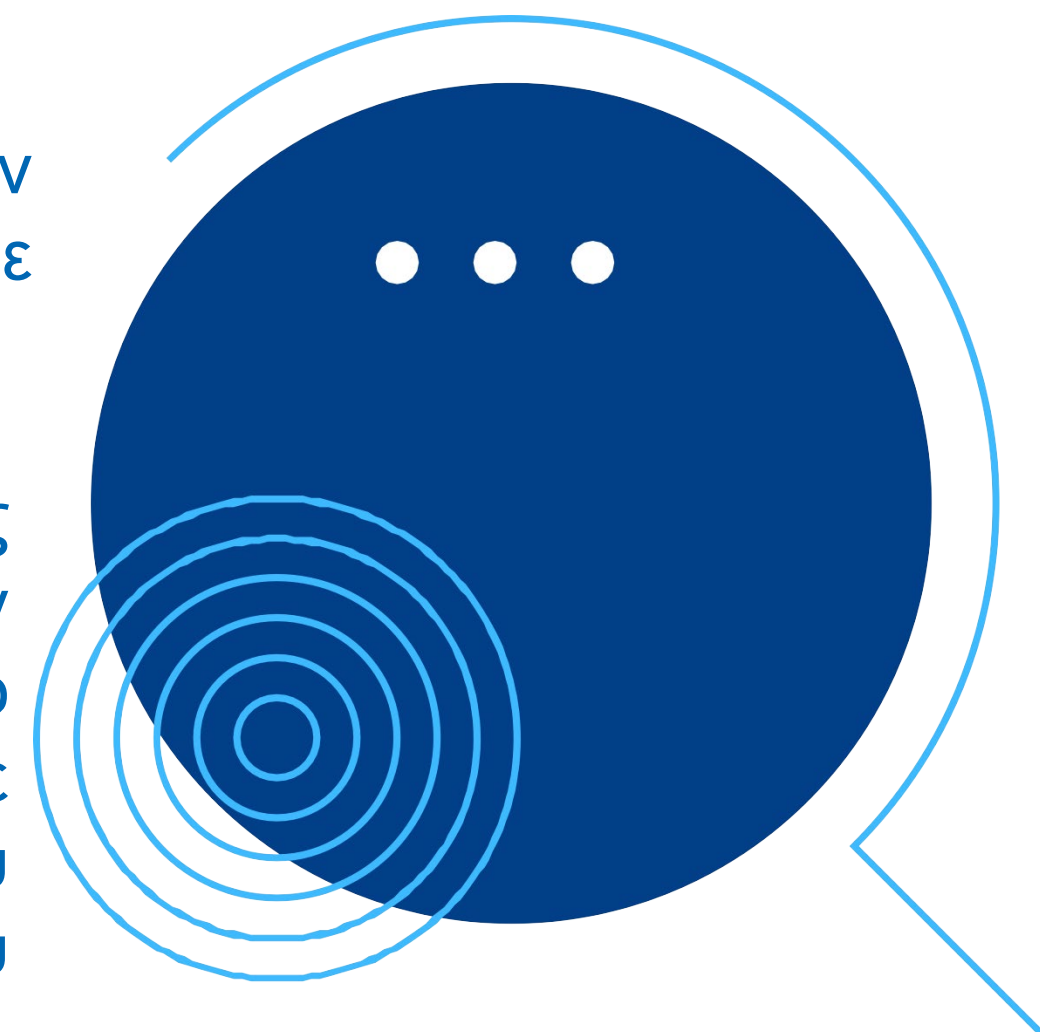
**ΕΠΟΠΤΕΙΑ  
ΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΩΝ**

- Ο έλεγχος των πράξεων των Ο.Τ.Α. θα αφορά αποκλειστικά **έλεγχο νομιμότητας** και όχι **σκοπιμότητας**, όπως άλλωστε επιβάλλει το Σύνταγμα. Όμως, ο σεβασμός στο δημόσιο χρήμα και στη χρηστή διαχείριση θα είναι αυστηρός
- Τον έλεγχο νομιμότητας διεξάγουν οι Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α.  
Συστήνονται 7 Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. στις έδρες των  
Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
- Στις 7 Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. προΐσταται ο Ελεγκτής Νομιμότητας, ο οποίος επιλέγεται για θητεία 5 ετών με δυνατότητα άπαξ ανανέωσης





- Τους 7 Ελεγκτές Νομιμότητας Ο.Τ.Α. συντονίζει και ελέγχει ο Γενικός Επόπτης Νομιμότητας Ο.Τ.Α., ο οποίος επιλέγεται για θητεία 6 ετών με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης άπαξ. Ο Γενικός Επόπτης Νομιμότητας μεριμνά για την ομοιόμορφη εφαρμογή της νομοθεσίας σε όλες τις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας και είναι ο πειθαρχικός προϊστάμενος όλων των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας.
- Οι Ελεγκτές Νομιμότητας και ο Γενικός Επόπτης Νομιμότητας απολαμβάνουν πλήρους ανεξαρτησίας. Επιλέγονται μόνο πτυχιούχοι Νομικής Επιστήμης με αυξημένα επιπλέον προσόντα από το ΑΣΕΠ.
- Καταργείται η χωρική αρμοδιότητα των Ελεγκτών Νομιμότητας. Αντιθέτως, Ελεγκτής Νομιμότητας δεν μπορεί να ελέγξει πράξη ΟΤΑ, ο οποίος βρίσκεται εντός των ορίων του. Κάθε πράξη που εισέρχεται για έλεγχο Νομιμότητας κατανέμεται με ειδικό αλγόριθμο τυχαία σε έναν Ελεγκτή Νομιμότητας, η οποία στη συνέχεια ανατίθεται σε τμήμα ελέγχου και πάλι με τυχαίο τρόπο. Παράδειγμα: Πράξη προς έλεγχο του Δήμου Αθηναίων θα ανατεθεί τυχαία σε έναν από τους 6 Ελεγκτές Νομιμότητας (πλην αυτού που εδρεύει στην Αττική), π.χ. στην Ελεγκτή Νομιμότητας που εδρεύει στα Γιάννενα, και από εκεί με τυχαίο τρόπο ανατίθεται σε ένα από τα 8 τμήματα εποπτείας ΟΤΑ (π.χ. Άρτα)



- Η απόφαση για τον έλεγχο νομιμότητας εκδίδεται **εντός 10 ημερών** από την ημέρα ηλεκτρονικής αποστολής του πλήρους φακέλου
- Δυνατότητα **προσφυγής** για αποφάσεις του Ελεγκτή Νομιμότητας ενώπιον Διοικητικού Δικαστηρίου με κατά προτεραιότητα εκδίκαση ανάλογα με την σπουδαιότητα της υπόθεσης.
- **Κατάργηση**, πλην ελαχίστων εξαιρέσεων, **όλων των διαπιστωτικών πράξεων** που εκδίδουν σήμερα οι Ελεγκτές Νομιμότητας



- Δημιουργείται ειδική πλατφόρμα για τις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας ΟΤΑ, στην οποία αναρτώνται όλες οι πράξεις προς έλεγχο, αλλά και σαφείς οδηγίες προς διευκόλυνση και του ελέγχου αλλά και της διαδικασίας λήψης των αποφάσεων (στα πρότυπα του ΝΣΚ). Εκεί θα υπάρχουν και αναλυτικά στατιστικά στοιχεία για τις πράξεις που έχουν ελεγχθεί (νόμιμες / μη νόμιμες κοκ)
- Πειθαρχικό έλεγχο στους Ελεγκτές Νομιμότητας ασκεί ο Γενικός Επόπτης Νομιμότητας ΟΤΑ. Πειθαρχικό έλεγχο στον Γενικό Επόπτη Νομιμότητας ΟΤΑ και στους Ελεγκτές Νομιμότητας ασκεί ειδικό συμβούλιο αποτελούμενο από 3 δικαστές





# 6

**ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΟ  
ΑΙΡΕΤΩΝ**

- Για τη θέση σε **αργία** αιρετού κάθε βαθμού και κάθε αξιώματος, **συγκαλείται ειδικό συμβούλιο αποτελούμενο από δύο δικαστές και τον Γενικό Επόπτη Νομιμότητας ΟΤΑ**. Προσφυγή κατά της απόφασης αυτής μπορεί να γίνει μόνο στο **ΣΤΕ**, δίχως να μπορεί να εκδοθεί αναστολή. Ειδικά για Δημάρχους και Περιφερειάρχες τυχόν αιτήσεις αναστολών εκδικάζονται εντός 30 ημερών και εντός 30 ημερών από την εκδίκαση εκδίδεται η απόφαση.
- Επανεξετάζονται τα πειθαρχικά παραπτώματα που μπορούν να οδηγήσουν σε ποινές. Δίνεται έμφαση στη δεοντολογική συμπεριφορά των αιρετών κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και στον σεβασμό των δικαιωμάτων των πολιτών, χωρίς διακρίσεις σε βάρος οποιοδήποτε προσώπου.
- Ελέγχους στους ΟΤΑ πραγματοποιεί (πλην του ελέγχου νομιμότητας) μόνο η Εθνική Αρχή Διαφάνειας και η Υπηρεσία Δημοσιονομικών Ελέγχων του ΓΛΚ. Για τον συντονισμό των ελέγχων συστήνεται τριμελές συμβούλιο από τον Γενικό Επόπτη Νομιμότητας, τον Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας και τον Γ.Γ. Δημοσιονομικής Πολιτικής.







7

**ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ  
ΔΗΜΩΝ**

- Επισκόπηση και αξιολόγηση των Νομικών Προσώπων των Δήμων, ώστε να μην υφίστανται πολλές διαφορετικές μορφές και να έχουν ξεκάθαρο νομικό πλαίσιο λειτουργίας. Επικαιροποίηση νομικού πλαισίου Αναπτυξιακών Οργανισμών.
- Ενσωμάτωση στον νέο Ενιαίο Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης του θεσμικού πλαισίου που διέπει Δημοτικές Επιχειρήσεις Ειδικού Σκοπού (Δημοτικές Επιχειρήσεις Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης) και των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης.
- Συγχώνευση ΕΕΤΑΑ – ΠΕΤΑ. Δωρεάν παραχώρηση των μετοχών του Ελληνικού Δημοσίου (24%) κατά τα 4/5 στην ΚΕΔΕ και κατά το 1/5 στην ΕΝΠΕ. Μετασχηματισμός του νέου φορέα σε τεχνικό σύμβουλο της Αυτοδιοίκησης για όλες τις λειτουργίες της.
- Επικαιροποίηση του θεσμικού πλαισίου για τις διαδημοτικές συνεργασίες, τις διεθνείς συνεργασίες και εν γένει την εξωστρέφεια Δήμων







# 8

**ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ  
ΟΡΕΙΝΩΝ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΩΝ  
ΔΗΜΩΝ -  
ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗ  
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ**

- Ειδική μέριμνα για Ορεινούς και Νησιωτικούς Δήμους, ιδίως σε ζητήματα ωρίμανσης μελετών, εκτέλεσης και παρακολούθησης έργων
- Η ΕΕΤΑΑ, υπό την νέα της μορφή, μπορεί με απλές διαδικασίες να λειτουργεί ως επιχειρησιακός βραχίονας των ορεινών και νησιωτικών δήμων
- Επισκόπηση των κριτηρίων χαρακτηρισμού ορεινών δήμων με χρήση αντικειμενικών κριτηρίων της ΕΛΣΤΑΤ και, ενδεχομένως, άλλων αξιόπιστων δεδομένων του Ελληνικού Δημοσίου
- Επανεξέταση λειτουργίας Μητροπολιτικής Διακυβέρνησης για το Λεκανοπέδιο Αττικής και το Πολεοδομικό Συγκρότημα Θεσσαλονίκης





# 9

## ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

- Διατήρηση του Δημοτικού Τέλους για την κάλυψη των ανταποδοτικών υπηρεσιών. Επέκταση των κατηγοριών (οικιακό, λιανικό εμπόριο, βιομηχανίες). Καθορισμός αντικειμενικού ορίου μεταξύ χαμηλότερου και υψηλότερου συντελεστή.
- Καθιέρωση Τέλους Τοπικής Ανάπτυξης και κατάργηση του Δημοτικού Φόρου και του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας. Το ΤΤΑ μπορεί να καθορίζεται ελεύθερα από τους δήμους, θα εισπράττεται μέσω λογαριασμών ηλεκτρικού ρεύματος και θα μπορεί να διατίθεται ελεύθερα από τους Δήμους για την κάλυψη πάσης φύσης δαπανών και ιδίως επενδυτικών δραστηριοτήτων. Θα μπορεί να επιβάλλεται είτε με βάση την επιφάνεια του ακινήτου ή με βάση την αντικειμενική του αξία.
- Δυνατότητα επέκτασης των ανταποδοτικών υπηρεσιών και σε άλλες υπηρεσίες όπως είναι το πράσινο, η δημοτική αστυνομία, η διαχείριση αδέσποτων ζώων.
- Παροχή εργαλείων για τη βέλτιστη αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας προς όφελος των δημοτών



- Επικαιροποίηση όλου του πλαισίου οικονομικής διαχείρισης των Δήμων με έμφαση στην απλοποίηση των διαδικασιών, την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών, τη διαφάνεια και λογοδοσία
- Επαναφορά του προληπτικού ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για εντάλματα ύψους 15.000 ευρώ και άνω
- Ειδικό πλαίσιο για τη διαχείριση έκτακτων καταστάσεων (φυσικές καταστροφές) με στόχο και την ταχεία αποκατάσταση τυχόν ζημιών αλλά και την ορθή αξιοποίηση των χρημάτων
- Δημιουργία, σε βάθος τριετίας, ειδικού αποθεματικού σε κάθε δήμο της χώρας, το οποίο θα χρησιμοποιείται για την κάλυψη άμεσων και επείγουσών αναγκών σε περίπτωση φυσικών καταστροφών
- Κατάργηση, κατά τη διάρκεια δημοπράτησης των έργων, της δυνατότητας αποκλεισμού υποψηφίου αναδόχου αν έχει δώσει μεγάλη έκπτωση





# ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

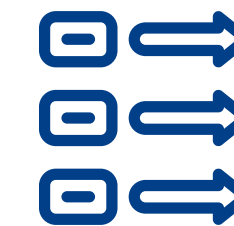


- Συστήνεται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, το οποίο λειτουργεί υπό την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας με την ονομασία «Κέντρο Διαχείρισης Δημοτικών Εσόδων»
- Μέσω διαλειτουργικότητας από το πληροφοριακό σύστημα κάθε δήμου θα αναρτώνται κάθε είδους βεβαιωμένες οφειλές φυσικών και νομικών προσώπων προς τους δήμους. Αντίστοιχα, το ΚΕ.ΔΙΑ.Δ.Ε. είναι η διεπαφή της αυτοδιοίκησης προς ΑΑΔΕ, ΕΦΚΑ κτλ.
- Παρέχεται δυνατότητα ηλεκτρονικών πληρωμών, οι οποίες θα αποδίδονται άμεσα στους δήμους. Προφανώς, πληρωμές θα μπορούν να γίνονται και απευθείας στους ΟΤΑ. Προφανώς, οι ταμειακές υπηρεσίες των δήμων θα λειτουργούν
- Μέσω του Κέντρου Διαχείρισης Δημοτικών Εσόδων θα υπάρχει πρόσβαση σε όλα τα απαραίτητα μητρώα του Ελληνικού Δημοσίου, ώστε να διασφαλίζονται τα έσοδα των δήμων, αλλά και θα διευκολύνεται ο πολίτης και η επιχείρηση, καθώς θα γνωρίζουν τις συνολικές οφειλές τους ανά ΟΤΑ





# 10



ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ

- Ξεκαθάρισμα αρμοδιοτήτων ανά δέσμη πολιτικής. Απόδοση είτε στους Δήμους, είτε στις Περιφέρειες, είτε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, είτε στο Κεντρικό Κράτος, με δύο κριτήρια:
  - α. Αν έχει τοπικό, περιφερειακό ή εθνικό χαρακτήρα και
  - β. Ποιος μπορεί να την ασκήσει αποτελεσματικότερα προς όφελος των πολιτών
  - γ. Τεκμήριο αρμοδιότητας κατά δέσμη πολιτικής
- Ομογενοποίηση των διαδικασιών των δήμων, όπου είναι εφικτό. Αυτή τη στιγμή, σε πολλές περιπτώσεις, για την ίδια διαδικασία, κάθε δήμος ζητάει διαφορετικά δικαιολογητικά.
- Καταγραφή όλων των διαδικασιών που αφορούν τους ΟΤΑ στο ΜΙΤΟΣ με βάση την επικαιροποιημένη μελέτη της ΕΕΤΑΑ



- Δύο κεντρικά ζητήματα που πρέπει να αντιμετωπιστούν:
  - α. Υπηρεσίες Δόμησης, με εξέταση διάσπασης των αρμοδιοτήτων τους μεταξύ του αδειοδοτικού μέρους και του χωροταξικού
  - β. Ξεκάθαρος ρόλος των Δήμων, των Περιφερειών και του Κεντρικού Κράτους στην πρόληψη και στην αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών.
- Εξέταση του συνόλου των αιτημάτων της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Αυτοδιοίκησης για τα ζητήματα των αρμοδιοτήτων.
- Όλες οι αρμοδιότητες που θα μεταφερθούν θα περιλαμβάνουν ακριβές χρονοδιάγραμμα, υπολογισμό των πόρων (υλικών και οικονομικών) και του προσωπικού που πρέπει να μεταφερθεί στον φορέα που θα τις ασκεί.

